

**Uchwała Nr Ra .470.2016**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2016 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. 2016.561 ) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Jolanta Okleja  
**Członkowie** : Alina Siara  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 134/2016 z dnia 14 listopada 2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 58.220.733zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 50.540.064 zł i majątkowych w kwocie 7.680.669 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 61.463.281zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 48.509.053 zł i majątkowe w kwocie 12.954.228 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016.198 z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18<sup>2</sup> Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 j.t.) oraz art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016.224 j.t.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672 j.t.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Zgodnie z art. 6r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250 j.t.), dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art.35 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości wynikającej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013 poz.1166, z późn.zm).

W budżecie Miasta i Gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014r. o funduszu sołectkim ( Dz.U.2014.301 z późn.zm.). *Dla większości planowanych przedsięwzięć nie określono prawa własności nieruchomości na których będą one realizowane. Skład Orzekający nie dysponując informacją czy Miasto i Gmina posiada tytuły prawne do tych nieruchomości tj. rowów, dróg, placów, budynków świetlic, remizy OSP w Sycynie, nie może jednoznacznie ocenić zgodności z prawem większości planowanych w ramach funduszu sołectkiego wydatków. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, iż brak prawa własności Miasta i Gminy wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu oraz funduszu sołectkiego.*

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Miasta i Gminy dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.214 i art.215 ustawy o finansach publicznych, a także plan dochodów i wydatków nimi finansowanych gromadzonych przez jednostki oświatowe na wydzielonych rachunkach.

Odnosnie dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego przypominamy o konieczności podjęcia odrębnych uchwał przez organ stanowiący w tej sprawie, zgodnie z art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 3.242.548 zł, który stanowi ok. 6% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Miasto i Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Ponadto na wykup obligacji i spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych zaplanowano przychody z emisji obligacji w kwocie 1.357.452zł oraz z wolnych środków w wysokości 1.340.000zł.

*Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż obsługa zadłużenia zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2019 roku.*

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu i uwagi dotyczącej obsługi zadłużenia zawartej w opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta Okleja