

**Uchwała Nr Ra. 181. 2019**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 maja 2019r.**

w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Miasto i Gminę Zwoleń.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016 r. poz.561z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

**opiniuje następująco:**

**§ 1.**

Miasto i Gmina Zwoleń ma możliwość wykupu zgodnie z obowiązującymi przepisami obligacji komunalnych w łącznej kwocie 2.400.000 zł, które zamierza wyemitować w 2019 roku, przy pełnej realizacji planowanych dochodów.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art.20 ust.1 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego.

**Uzasadnienie:**

W dniu 30 kwietnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu emisji obligacji komunalnych na łączną kwotę 2.400.000 zł przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Miasta i Gminy w 2019 roku w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz. U. 2017r, poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2019, poz. 506), a mianowicie podjęcie przez Radę Uchwały Budżetowej, uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych, a także Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2030. Emisję i wykup obligacji zaplanowano odpowiednio w Uchwale budżetowej i w Uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej. Z Uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych wynika, iż zostaną one wyemitowane w 2019 roku, a ich wykup nastąpi w latach 2028 - 2030 według wartości nominalnej.

Dla oceny poziomu obciążenia budżetu Miasta i Gminy obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu Miasta i Gminy na 2019 rok oraz wykonania budżetu za pierwszy kwartał tego roku na podstawie przedłożonych sprawozdań. Uchwalony na bieżący rok plan budżetu po zmianach przewiduje dochody w wysokości 58.027.040 zł, natomiast wydatki w kwocie 62.497.963 zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć ok. 12,3% ogółu wydatków. Planowany na 2019 rok deficyt budżetowy w wysokości 4.470.923 zł oraz planowane rozchody w kwocie 1.390.800 zł zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 2.400.000 zł, oraz wolnych środków w kwocie 3.461.723 zł.

Według sprawozdań za I kwartał bieżącego roku Miasto i Gmina uzyskała dochody w kwocie 16.347.864,86 zł, co stanowi ok. 28% przyjętego planu, natomiast wydatki zrealizowano w wysokości 14.610.368,51 zł tj. ok. 23,2% planu rocznego.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że poziom zadłużenia Miasta i Gminy na koniec 2019 roku po uwzględnieniu wnioskowanej emisji obligacji wyniesie 19.413.500 zł i stanowić będzie ok. 34% planowanych dochodów. Natomiast obciążenie budżetu Miasta i Gminy obsługą zadłużenia na rok 2019 wynosi 3,48% planowanych dochodów i jest niższe od dopuszczalnego na ten rok indywidualnego wskaźnika wyliczanego dla Miasta i Gminy zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, który kształtuje się na poziomie wynoszącym 6,93%.

W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, również w przewidywanym okresie wykupu obligacji, prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art.243 ustawy o finansach publicznych obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, przy czym w latach 2020-2021 relacja ta najmniej korzystna. Zachowanie tej relacji jest możliwe przy pełnej realizacji planowanych dochodów, jednakże dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa, konieczne jest dążenie do poprawy omawianej relacji przy dalszym planowaniu budżetowym i nie zaciąganie kolejnych zobowiązań obciążających budżet wskazanego okresu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i uwzględniając założenia przyjęte przez Miasto i Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej w ocenie Składu Orzekającego Miasto i Gmina Zwoleń będzie miała możliwość wykupu obligacji zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami przy pełnej realizacji planowanych dochodów budżetowych.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Jolanta Okleja*



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie  
Zespół Zamiejscowy w Radomiu**

ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom  
tel.(48) 36-20-582

e-mail: [radom@warszawa.rio.gov.pl](mailto:radom@warszawa.rio.gov.pl)



Radom, dnia 13 maja 2019 r.

SO- Ra. 0021.181.2019

**Burmistrz Miasta i Gminy Zwoleń**

**Ul. Kochanowskiego 1  
26-700 Zwoleń**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu z dnia 13 maja 2019 r. Nr Ra.181.2019 w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji przez Miasto i Gminę Zwoleń.

z poważaniem

*Koordinator Zespołu*

*mgr Witold Kaczkowski*

**Otrzymują :**

1. Adresat

2. a/a

3. KIAS