



**Uchwała nr 3.j./107/2021**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 14 stycznia 2021 roku**

**w sprawie:** opinii o planowanej kwocie długu, przyjętej przez Radę Miejską w Zwoleniu w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2021 – 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja  
**Członkowie:** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1**

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, przyjętą przez Radę Miejską w Zwoleniu w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2021 – 2032.

**§ 2**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy w związku z art. 230, ust. 4 o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

W dniu 23 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego Uchwała Nr XXXIII/219/2020 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2032 podjęta przez Radę Miejską w Zwoleniu dnia 22 grudnia 2020 roku.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkość długu na koniec 2021 roku zaplanowano w kwocie 20.577.100 zł, co stanowi 28,4 % planowanych na ten rok dochodów. Podana kwota długu jest prawidłowa, wynika z przewidywanego na koniec 2020 roku długu powiększonego o planowane przychody z emisji obligacji oraz pomniejszonego o planowane rozchody w Uchwale Budżetowej na 2021 rok. Jest to zarazem maksymalna kwota planowanego zadłużenia, jego spłata przewidywana jest do 2032 roku. Prognozowane obciążenie budżetów spłatą powyższego zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tym, że w latach 2022– 2023 obciążenie to oscyluje w jego górnych granicach. Różnica między planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem wynosi odpowiednio 0,11 i 0,94 punktu procentowego. W celu spełnienia powyższej reguły zaleca się podjęcie działań mających na celu poprawę ww. relacji wskaźników oraz zachowanie ostrożności w planowaniu przyszłych zobowiązań.

W związku z powyższym Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**Jolanta Okleja**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)



**Uchwała nr 3.I./120/2021**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 14 stycznia 2021 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przez Miasto i Gminę Zwoleń w Uchwale Budżetowej na rok 2021.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja  
**Członkowie:** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje możliwość sfinansowania deficytu planowanego w Uchwale Budżetowej Miasta i Gminy Zwoleń na rok 2021.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

W dniu 23 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Budżetowa Miasta i Gminy Zwoleń na 2021 rok Nr XXXIII/220/2020 podjęta przez Radę Miejską w dniu 22 grudnia 2020 roku.

Jak wynika z powyższej Uchwały, Miasto i Gmina przewiduje deficyt budżetowy w wysokości 3.542.832,52 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 2.500.000 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 841.444 zł oraz przychodami z wolnych środków w kwocie 201.388,52 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występujące zagrożenie przekroczenia w latach 2022-2023 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia ustalanego wg przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa, należy dążyć do poprawy tej relacji poprzez bieżące monitorowanie realizacji budżetu, przy ewentualnych jego zmianach, zachowując ostrożność w planowaniu przyszłych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**Jolanta Okleja**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**  
**Zespół Zamiejscowy w Radomiu**  
ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom  
tel. (48) 36 20 582  
e-mail: [radom@warszawa.rio.gov.pl](mailto:radom@warszawa.rio.gov.pl)



Radom, dnia 7 grudnia 2020 roku

SO-Ra.0021.394.2020

**Pan**  
**Arkadiusz Sulima**  
**Burmistrz Miasta i Gminy**  
Pl. Kochanowskiego 1  
26-700 Zwoleń

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ra.394.2020 z dnia 7 grudnia 2020 roku w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem

  
Członek Kolegium  
Witold Kłazkowski

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. a/a

**Uchwała Nr Ra.394.2020**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2020 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwolen projektie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz

uchwała co następuje:

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwolen projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 110/2020 z dnia 12 listopada 2020 roku Burmistrz Miasta i Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 12 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu oraz z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. *Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę, iż upoważnienie dla Burmistrza zawarte w §6 pkt 2 projektu uchwały może mieć moc prawną przy spełnieniu wymogu art.58 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2020 r, poz.713 ).* Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 72.431.352 zł, co stanowi 111,79 % planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 65.306.001 zł i majątkowe w kwocie 7.125.351 zł. Dochody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 3.000.000 zł powinny być sklasyfikowane w rozdz.75816.

Dochody z tytułu subwencji ogólnej zgodne są z ogólną kwotą określoną w piśmie Ministerstwa Finansów, jednakże w Tabeli nr 1 „Dochody budżetu 2021” kwotę części oświatowej błędnie wykazano jako część wyrównawczą, a część wyrównawczą jako część oświatową subwencji. Dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody w wysokości 841.444 zł z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i środki z UE w kwocie 92.674 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 75.974.184,52 zł, co stanowi 107,7 % zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 11.268.183,52 zł, tj. 14,8 % wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt w wysokości 3.542.832,52 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.565.200 zł, które przeznacza się na spłatę pożyczek z lat ubiegłych oraz wykup obligacji.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856). Także rezerwa celowa na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zgodnie z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza 5% wydatków budżetu .

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych ww. przepisie, zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim, Rada uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp, a w załączniku Nr 2 plan dochodów rachunku dochodów jednostek , o których mowa w art.223 ust.1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po przeanalizowaniu i uwzględnieniu omówionych w uzasadnieniu uwag.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta okleja



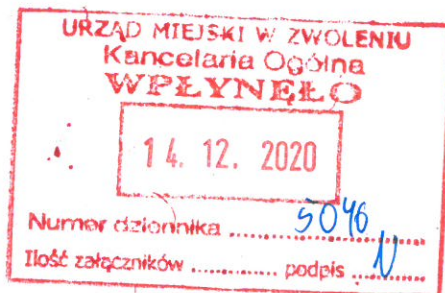
**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie  
Zespół Zamiejscowy w Radomiu**  
ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom  
tel. (48) 36 20 582  
e-mail: [radom@warszawa.rio.gov.pl](mailto:radom@warszawa.rio.gov.pl)



*P. Skubnik*

Radom, dnia 7 grudnia 2020 roku

SO-Ra.0021.393.2020



Pan  
**Arkadiusz Sulima**  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Pl. Kochanowskiego 1  
26-700 Zwolen

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ra.393.2020 z dnia 7 grudnia 2020 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed podjęciem uchwały w tej sprawie.

Z poważaniem

Członek Kolegium  
*Witold Kaczkowski*  
Witold Kaczkowski

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. a/a

**Uchwała Nr Ra.393.2020**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2020 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwolen projektzie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja

**Członkowie:** Janina Filipowicz, Witold Kaczkowski

uchwała co następuje:

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwolen projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2032 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

**§ 2.**

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

W dniu 12 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp) wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2032.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.), stwierdzając co następuje:

Projekt uchwały spełnia wymogi określone w ww. przepisach. Zawarte w § 1 projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego zgodne są z art. 228 ufp. Stosownie do art. 226 ust. 2a ufp do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, do których nie wnosi się uwag.

Przedstawiono prognozę kwoty długu obejmującą lata na jakie zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art. 229 ufp przyjęte w Prognozie na rok 2021 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na ten rok. Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w latach objętych prognozą kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2022-2023 różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym w tych latach wskaźnikiem, kształtują się poniżej jednego punktu procentowego. Ustalona w tych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, bowiem w celu spełnienia reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest wykonanie założonych w tych latach wielkości nadwyżek operacyjnych, które będą miały wpływ na osiągnięcie prawidłowych wskaźników. Dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa zaleca się ostrożność w zaciąganiu zobowiązań oraz monitorowanie wielkości wynikających z prognozy i podejmowanie działań zmierzających do poprawy omawianej relacji wskaźników.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć realizowanych w latach objętych prognozą. Ustalony dla przedsięwzięcia pn: *"Przebudowa Stadionu przy ulicy Parkowej w Zwoleniu"* limit zobowiązań w kwocie 6.500.000 zł jest wyższy niż suma limitów wydatków planowanych na to przedsięwzięcie wynosząca 6.480.000 zł. Wymaga to stosownej korekty.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta Okleja