

**Uchwała Nr Ra.496.2018**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2018 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019- 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz.2077 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Jolanta Okleja

**Członkowie:** Alina Siara

Janina Filipowicz

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2030 opiniuje z zastrzeżeniami omówionymi w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2.**

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Miasto i Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Burmistrz Miasta i Gminy Zwoleń przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2030 z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wzięł pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r. poz. 92). Projekt uchwały zawiera niezbędne elementy określone w ww. przepisach. W § 1 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań określone w art. 228 ww. ustawy.

Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych przyjęte w Prognozie na rok 2019 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2019 rok.

Załącznik nr 2 do projektu uchwały, w którym ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć realizowanych w latach objętych prognozą spełnia wymogi określone w przepisie art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, z tym że stwierdzono rozbieżność pomiędzy nazwą przedsięwzięcia ujętego w tym załączniku w poz.1.1.2.3 , a nazwą tego samego przedsięwzięcia ujętego w Tabeli nr 3 do projektu uchwały budżetowej. Zaleca się doprowadzenie do zgodności w tym zakresie.

Spełniając wymóg określony w art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, w których w tabeli zamieszczonej na str.19 dane dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wykazano z pominięciem danych ujętych w sekcji 9.6 załącznika nr 1 do WPF. Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi jednak realność prognozowanych wydatków bieżących. Z analizy przedstawionych materiałów wynika, że od 2020 roku planuje się ich zmniejszenie o ok.2,12 mln zł, nie precyzując na czym te oszczędności miałyby polegać. Niedoścignienie

tych wydatków wpłynie na kształtowanie się relacji wynikających z przepisów art.242-243 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę zadłużenia na koniec 2019 rok przewiduje się w wysokości 18.413.500 zł, co stanowi 31,4 % planowanych dochodów. Natomiast koszty obsługi dotychczasowego i planowanego zadłużenia Miasta i Gminy w latach objętych Prognozą przewiduje się w wysokości 4.482.000 zł.

Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w latach objętych prognozą kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, z tym, że w latach 2020-2021 wskaźnik ten kształtuje się w górnych jego granicach. Różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym w tych latach wskaźnikiem obciążenia budżetu obsługą zadłużenia, kształtują się poniżej jednego punktu procentowego. Ustalona w WPF w tych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, bowiem w celu spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest pełne wykonanie założonych w latach 2019-2021 wielkości nadwyżek operacyjnych, które determinują osiągnięcie prawidłowych wskaźników. Biorąc pod uwagę zastrzeżenie dotyczące zaniżenia prognozowanych od 2020 roku wydatków bieżących Skład Orzekający stwierdza, iż istnieje realne zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego limitu obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dla 2020r i zaleca szczególną ostrożność w zaciąganiu zobowiązań. Zdaniem Składu Orzekającego decyzje organów Miasta i Gminy dotyczące wysokości planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w zakresie emisji obligacji, jak i zadań inwestycyjnych powinny być ściśle powiązane z oceną sytuacji finansowej Miasta i Gminy.

W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy wymaga ponownego przeanalizowania, uwzględniając wskazane w uzasadnieniu do opinii uwagi i postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Jolanta Okleja*