



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

**Zespół w Radomiu**

ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom  
tel. (48) 362 78 29 ; 363 12 06  
e-mail: [radom@warszawa.rio.gov.pl](mailto:radom@warszawa.rio.gov.pl)



---

Radom, dnia 10 grudnia 2013r.

SO-Ra.0031. 454 .2013

**Pani  
Bogusława Jaworska  
Burmistrz Miasta i Gminy Zwoleń**

**Pl. J.Kochanowskiego  
26-700 Zwoleń**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra.454.2013 z dnia 9 grudnia 2013r w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu .

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. a/a

**Uchwała Nr Ra .454.2013**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 9 grudnia 2013 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja  
**Członkowie :** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Opiniuje z uwagami:

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014;
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu .

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014 przedłożony Zarządzeniem Nr 93/2013 przez Burmistrza z dnia 15 listopada 2013r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2014 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków . Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zawarte w treści projektu Uchwały Budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 258 wym. ustawy. Stosownej

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2002.101.927 j.t. z póź.zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2007.89.590, z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2014.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał przez organ stanowiący.

2. Planowany na 2014 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 1.915.759zł, który stanowi ok. 4,7% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Miasto i Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych. Planuje się również emisję obligacji na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. pożyczek i kredytów. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązań z tytułu emisji obligacji wynosi 2.500.000zł. Wprowadzenie wysokości planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązań z tytułu emisji obligacji nie powoduje przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia określonego dla poszczególnych lat wg. przepisu art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, to Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2016 roku planowane obciążenie spłatami zadłużenia kształtuje się nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika. W przypadku realizacji dochodów i wolnych środków poniżej planowanych wielkości może wystąpić naruszenie w/w relacji i utrata płynności finansowej przez Miasto i Gminę. Miasto i Gmina winna mieć powyższe na uwadze i zachować szczególną ostrożność w planowaniu nowych zobowiązań zwiększających dług. W związku z tym zaleca się ponowne przeanalizowanie projektu Uchwały Budżetowej pod kątem ograniczenia wydatków i planowanego do zaciągnięcia długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Jolanta Okleja