



STAROSTA ZWOLEŃSKI

ul. Władysława Jagiełły 4, 26-700 Zwoleń,
tel. /048/ 676 33 89 wew. 38, fax /048/ 676 25 20,
e-mail: sekretariat@zwolenpowiat.pl <http://www.zwolenpowiat.pl>

Zwoleń, 05 stycznia 2017 r.

GMP.N.6810.23.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 1 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 1963 r., Nr 28, poz. 169 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23).

o r z e k a m

uznać, że nieruchomość oznaczona numer działki 518 o pow. 0,06 ha położona w obrębie Sycyna gmina Zwoleń, stanowi **mienie gromadzkie**.

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 15 września 2016 r. znak: GGR.6873.1.2016 Gmina Zwoleń, 26-700 Zwoleń wystąpiła do Starosty Zwoleńskiego o wydanie decyzji w trybie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 1963 r., Nr 28, poz. 169 z późn. zm.) potwierdzającej, że działka nr 518 o pow. 0,06 ha, położona w obrębie geodezyjnym Sycyna gmina Zwoleń – stanowi mienie gromadzkie.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 ww. ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W § 1 tego rozporządzenia znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją, przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (pkt 1), a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r. (pkt. 3).

Na podstawie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) w miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi, a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach. Utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego wsi spowodowało, iż przestał w sensie prawnym istnieć dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Odpowiednikiem dawnej gromady stała się wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, a zatem nie mogła stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami nie stali się też mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Przyjmowano więc, że po reformie z 1954 r. pomimo braku wyraźnej deklaracji ustawowej, mienie gromadzkie stało się własnością państwa.

Deklaracja analogicznej treści i o analogicznym znaczeniu została powtórzona w art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 z późn. zm.). Dotychczasowe przepisy szczególne dotyczące gromad i gromadzkich rad narodowych miały znaleźć zastosowanie do gmin i gromadzkich rad narodowych (art. 95). Jednocześnie w art. 98 ust. 2 ustalono, że dotychczasowe mienie gromadzkie stało się mieniem gminnym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

W ewidencji gruntów i budynków gminy Zwoleń, założonej w 1960 r., w obrębie 25 ujawniona jest działka nr 518 o pow. 0,06 ha, do której wpisany jest jako właściciel „Wspólnota wsi Sycyna” co jest zapisem błędnym, nie odpowiadającym definicji *wspólnoty gruntowej* zawartej w art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*. Działka ta oznaczona jest symbolem „Bi”- inne tereny zabudowane o pow. 0,06 ha. Brak jest informacji o prowadzeniu dla nieruchomości księgi wieczystej lub zbioru dokumentów.

Jak wynika z wniosku Gminy Zwoleń z dnia 15 września 2016 r. działka nr 518 o pow. 0,06 ha położona w obrębie Sycyna gmina Zwoleń przed dniem 5 lipca 1963 roku stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych i stanowi dotychczas nieruchomość faktycznie użytkowaną wspólnie przez mieszkańców wsi Sycyna oraz pobliskich miejscowości.

Usytuowany na tej nieruchomości budynek wykorzystywany był jako siedziba Klubu Kawiarni, której kierownikiem w latach 1963-1978 była Pani [imię] mieszkanka Sycyny.

Część budynku przeznaczona była i jest na garaż dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Sycynie. Ponadto w budynku odbywały się i odbywają zabawy taneczne dla mieszkańców wsi Sycyna i innych pobliskich miejscowości.

W latach 60-tych, w budynku tym odbywały się występy artystyczne i okolicznościowe spotkania uczniów Publicznej Szkoły Podstawowej w Sycynie, a w okresie letnim organizowane były pólkolonie dla dzieci (szczególnie w okresie żniw).

Ponadto, od chwili powstania nieruchomości zabudowana oznaczona nr 518 w obrębie Sycyna przeznaczona była i użytkowana jako nieruchomość użyteczności publicznej – mienie gromadzkie oraz należała do terenów wykorzystywanych wspólnie przez mieszkańców wsi Sycyna.

Z protokołu oględzin działki nr 518 o pow. 0,06 ha z dnia 26 października 2016 r. oraz zdjęć fotograficznych wynika, że w latach 1963-1978 prowadzona była w przedmiotowym budynku Klubu – Kawiarnia, która służyła od początku powstania dla ogółu mieszkańców.

Do dnia dzisiejszego budynek jest użytkowany przez mieszkańców. Organizowane są wiejskie zabawy taneczne oraz zebrania sołeckie z mieszkańcami wsi oraz władzami gminy.

Pismem z dnia 25 listopada 2016 r. znak: GGR.6873.1.2016 Urząd Miejski w Zwoleniu przesłał dwa oświadczenia mieszkańców wsi Sycyna, którzy zostali pouczeni o odpowiedzialności wynikającej z art. 233 § 1 i § 6 k.k potwierdzające fakt, że przedmiotowa działka stanowiła użyteczność publiczną – mienie gromadzkie.

Jak wynika z oświadczenia Pana [imię] w latach 1958-1962 działał komitet budowy budynku gromadzkiego. Wszystkie prace związane z budową budynku mieszkańcy wykonywali w czynnie społecznym. W zależności od potrzeb prowadzone były wśród mieszkańców zbiórki pieniężne. Materiały na budowę zapewniała Gromadzka Rada Narodowa w Sycynie. Po wybudowaniu budynek był wykorzystywany jako mienie gromadzkie.

Natomiast z oświadczenia Pana [imię] wynika, że w latach 70-tych jako murarz przeprowadzał w budynku usytuowanym na działce nr 518 w Sycynie remont ścian, odgrzybianie, remont kominów i łatanie dziur na dachu tego budynku. Za wszystkie prace remontowe i potrzebne materiały budowlane płaciła Gromadzka Rada Narodowa w Sycynie. Ponadto Pan [imię] oświadczył, że działka i budynek cały czas był wykorzystywany przez mieszkańców wsi Sycyna na cele kulturalne, oświatowe i sportowe. Był i jest budynkiem użyteczności publicznej.

Nie budzi wątpliwości fakt, że działka nr 518 o pow. 0,06 ha położona w miejscowości Sycyna gmina Zwoleń miała zawsze charakter publiczny, ogólnodostępny, służyła nie tylko lokalnej społeczności, ale wszystkim jej użytkownikom. Przedmiotowa nieruchomość stanowiła więc grunt użyteczności publicznej.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że spełnione zostały przesłanki do uznania nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków gminy Zwoleń, w obrębie 0025 Sycyna numerem działki 518 za mienie gromadzkie, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. i użytkowanej wspólnie przez mieszkańców wsi.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie oraz zawiadomienie o zebraniu materiału dowodowego zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Zwoleniu na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zwoleń, a także wywieszzone na tablicy ogłoszeń w Sycynie.

Ponadto przedmiotowe zawiadomienia zostały wywieszzone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zwoleniu na okres 14 dni oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Zwoleńskiego (www.zwolenpowiat.pl).

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych niniejsza decyzja podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zwoleniu oraz Starostwa Powiatowego w Zwoleniu na okres 14 dni, a także zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Decyzja niniejsza stanowi w oparciu o przepis art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26 poz. 139 z późn. zm.) podstawę do dokonania w księdze wieczystej wpisu własności na rzecz Skarbu Państwa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

Ostateczna decyzja stanowi podstawę do wprowadzania zmiany w ewidencji gruntów i budynków oraz do ujawnienia prawa własności w księdze wieczystej.

Od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Starosty Zwoleńskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



STAROSTA
[Podpis]
mgr inż. Waldemar Urbański

Otrzymują:

1. Gmina Zwoleń
Plac Kochanowskiego 1
26-700 Zwoleń
2. Sołtys wsi Sycyna
26-700 Zwoleń
3. Ewidencja Gruntów i Budynków w/m
/po nadaniu klauzuli ostateczności/
4. teczka w/m
5. a.a.

Prowadzący sprawę: inspektor
mgr Agnieszka Pyrgiel-Okó
tel. 048 676-46-05 wew. 38
fax. 048 676-25-20
e-mail: a.pyrgiel@zwolenpowiat.pl