

Uchwała Nr 3.c/336/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2023 roku

- w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r., poz. 1325) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1270),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Anna Pakosz

Członkowie: Janina Filipowicz
Dagmara Żak

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleń projekt uchwały budżetowej na 2024 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Burmistrz Zwolenia przedłożył przy zarządzeniu nr 122/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

- I. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:
- a) dochody ogółem w wysokości 84.484.711,00 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 70.122.971,00 zł.,
 - majątkowe w kwocie 14.361.740,00 zł.

b) wydatki ogółem w wysokości	84.812.229,00 zł., z tego:
– bieżące w kwocie	66.077.564,78 zł.,
– majątkowe w kwocie	18.734.664,22 zł.

Z projektu budżetu wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Zadłużenie Gminy na koniec 2024 wyniesie 20.497.100,00 zł. i stanowi 24,26% planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024 - 2033 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe (w tym na zarządzanie kryzysowe i na zadania inwestycyjne),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r., poz. 103).

Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- upoważnienie zawarte w § 6 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, które odnosi się jedynie do emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, tj. do kwoty 327,518,00 zł. Ponadto, trzeba mieć na uwadze art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
- przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego, które zostały określone w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej. Powinny one spełniać wymogi określone w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 w/w. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, aby przy niektórych przedsięwzięciach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego uściślić, czy gmina posiada tytuł prawny do nieruchomości, na których zadania są realizowane.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zwolen na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 327.518,00 zł., który zostanie w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 2.137.918,00 zł., a rozchody 1.810.400,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)