

Uchwała Nr Ra .452. 2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleni projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Alina Siara
Członkowie: Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Zwoleni projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 90/2019 z dnia 14 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 63.625.901 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 62.165.201 zł i majątkowe w kwocie 1.450.700 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych

zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów, z wyjątkiem części równoważącej w kwocie 11.960 zł, która nie została uwzględniona w projekcie budżetu.

Wydatki zaplanowano w wysokości 65.374.701 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 61.092.574,39 zł i majątkowe w kwocie 4.282.126,61 zł, które stanowią 6,5 % wydatków ogółem. Zadania Gminy realizowane będą przy udziale środków z UE uzyskanych w kwocie 127.544 zł. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada deficyt w wysokości 1.758.800 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 1.700.000 zł oraz przychodami z wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 58.800 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu emitowanych obligacji na kwotę 1.700.000 zł oraz z wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 1.530.000 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 171.200 zł i wykupu obligacji w wysokości 1.300.000 zł.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, z wyjątkiem dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie bilansują się z wydatkami związanymi z obsługą systemu gospodarki odpadami zgodnie z zasadą określoną w art. 6r ust. 2 -2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010, z późn.zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Również zaplanowana rezerwa celowa, którą planuje się przeznaczyć na cele inwestycyjne, zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 5 % wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Stosownie do art. 215 ustawy o finansach publicznych. W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara